

# 关于落实汕尾市粮食安全和应急物资保障 “十四五”规划的实施方案

为认真实施国家粮食安全战略，落实国家、省和汕尾市关于应急物资保障发展改革的总体部署，扎实推动粮食安全和应急物资保障工作高质量发展，根据《汕尾市人民政府关于印发汕尾市粮食安全和应急物资保障“十四五”规划的通知》，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，坚持稳中求进工作总基调，坚持政府引导、坚持市场配置、坚持深化改革、坚持创新发展、坚持绿色发展、坚持问题导向基本原则，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，聚焦粮食安全和应急物资保障核心职能，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系和集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的应急物资保障体系，为陆丰筑牢坚实可靠的粮食安全和应急物资保障基础。

## 二、发展目标

至2025年，政府粮食安全保障责任持续夯实，储备制度进一步完善，储备应急能力进一步增强，安全保障水平显著提高。

1. **粮食生产持续稳定。**稳定本地粮食生产，保障粮食必要自

给率。做强现代粮食种业，提高粮食生产科技含量，推进绿色高质高效生产，优化粮食产品结构。基本农田得到有效保护，高标准农田建设和粮食绿色高产高效示范推广建设不断推进，耕地地力及粮食生产全程机械化率不断提升，全市粮食综合能力稳定在17.68万吨以上。

**2. 粮食储备体系灵活高效。**全面落实地方储备规模，县级粮食储备结构合理、数量质量安全、管理规范、保障有力。成品粮油储备数量充足，确保应急动用需要。建立高效简约的粮食储备决策、执行、监督、应急机制，确保粮食储备安全。

**3. 粮食安全保障能力全面提升。**粮食安全保障管理体制、运行机制更趋完善。建立市内重点区域、省内外优质粮源生产基地，粮食供应渠道稳定。粮食质量安全检验监测能力持续提高，新型粮食市场监测预警体系更加完善，粮食应急管理体系和军粮供应保障体系更加健全，粮食应急保供能力进一步增强。

**4. 基础设施先进优化。**进一步优化全市粮食储备库点功能布局，积极扩大粮食仓储库容，科学规划、优化布局、调整结构、提升功能，加快构建现代化的粮食安全保障基础设施体系，建成一批粮食和物资产业基地、粮食应急保障中心、应急物资储备中心。地方储备粮信息化智能化监管全覆盖，粮食和应急物资综合管理信息平台建设完成，绿色仓储技术广泛应用，粮食和应急物资基础设施条件显著提升。

**5. 粮食仓储流通效能明显提升。**改革完善粮食收购制度，创

新完善粮食产销合作。粮食仓储物流体系布局合理、功能齐全、高效协同，信息化水平进一步提高，创新主体培育、创新平台打造、人才队伍建设取得积极成效。力争到 2025 年，粮食仓储物流基本实现绿色化、智慧化发展。

**6. 粮食产业持续稳定发展。**推进粮食产业园区建设，实现集聚发展，提升规模效应。深入实施优质粮食工程，重点发展甘薯、丝苗米省级现代农业产业园、陆丰粮食储备流通基地，甘薯、丝苗米等特色粮食产业集群进一步壮大。做强做优做大粮食产业龙头企业，培育多样化、个性化、优质化产品。实现产业链、价值链、供应链“三链”协同，推动粮食精深加工转化，提高产品附加值。

**7. 行业监管效能进一步提升。**修订完善地方性粮食和物资储备行政管理规范性文件，健全粮食质量安全监管制度和标准，增强监测检验能力，推进库存粮食质量安全追溯体系建设。创新完善执法督查机制、制度和方式，全面推进“双随机、一公开”监管，综合运用信用监管、动态监管等手段，执法督查水平现代化。落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，确保我市实现“两个安全”。

### **三、粮食安全和应急物资保障任务**

#### **（一）增加粮食有效供给**

**加快高标准农田建设，**优化规划布局，“十四五”期间建设高标准农田 12.4 万亩。在高标准农田建设项目区内统筹开展一

批土壤酸化耕地治理示范建设，力争到 2025 年，项目区耕地质量提升 0.15 等级。**稳定粮食生产面积**，坚持最严格的耕地保护制度，确保全市粮食播种面积基本稳定维持在 52.08 万亩左右，加强市域 27.71 万亩粮食生产功能区和特色农产品优势区建设。**优化粮食生产结构**，扶持本地特色优势粮食品种，鼓励和支持甘薯、丝苗米等产业化核心品种的扩大生产。到 2025 年，全市农产品良种覆盖率达到 95%。**稳定粮食产量**，加大粮食生产政策支持力度，建设优质水稻生产供给核心保障区。鼓励以托管代耕、规模流转、入股经营等方式直接参与粮食生产，**提高生产全程机械化率**，力争到 2025 年，全市水稻耕种收综合机械化率达到 86.28%，基本实现全程机械化。粮食综合生产能力稳定在 17.68 万吨。

## （二）强化粮食收储调控能力

**加强粮食产销合作**。充分利用国家、省级粮食交易平台，巩固陆丰市与粮产区之间的产销合作关系，形成产销区长期合作互利多赢的格局。**优化储备结构和布局**。“十四五”期间合理增加我市地方储备粮总规模至 6.7 万吨。逐步将政府储备集中储存到新建的、规模较大的现代化库区。出台激励政策和措施，制定企业社会责任储备具体标准和相关激励约束机制。**加强市场监测预警**。优化粮油市场监测网点及社会粮油供需平衡调查点布局，完善联合会商机制，研判粮油市场形势，形成监测预警合力。**完善粮食保障体系**。开辟应急情况下粮食运输“绿色通道”，实现 3

小时应急响应全覆盖，构建全市无盲点、城乡一体化的粮食应急保障供应一张网。至 2025 年，全市确保有 1 家稻谷日加工能力 200 吨以上的原粮应急加工企业。

### （三）推进粮食产业高质量发展

**推进全产业链协同联动发展。**推进一、二、三产业融合发展，促进优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”。打造 1 个以上“广东好粮油”产品。强化龙头企业带动作用，培育 1 家以上重点支持的示范带动企业，作为服务政府调控、稳定粮油市场的骨干力量。加强粮食节约减损制度建设，强化依法管粮依规节粮。大力开展粮食安全宣传教育，发动企业积极创建省级“粮食安全宣传教育基地”，营造爱粮节粮、健康消费、反对浪费的社会风尚。

### （四）完善应急物资保障体制机制

**加强统筹谋划。**加强应急物资保障统筹规划，建立统一完备的应急物资保障体系。建立发改部门牵头、各职能部门参与的领导小组，完善部门联席会议制度。**落实分级分部门保障责任。**实行分级负责制，明确应急物资综合储备管理部门职责，强化发展改革（粮食和物资储备）部门统筹协调职能，牵头落实综合应急物资保障工作。落实应急物资专业储备管理部门归口管理责任，公安、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、林业等部门结合部门职责，扎实抓好行业专业物资保障工作。各部门研究编制应对各类突发事件应急物资保障指标，制定

与突发事件响应等级相匹配的应急物资保障总体预案。

#### （五）补齐应急物资生产供应短板

**稳定产能保障。**建立重点应急物资及其关键原材料、重要零部件、生产设备产能清单，支持核心关键技术研发和技术改造，优化产能布局，培育公共卫生应急物资产业基地。**拓宽供应渠道。**制定紧急状态下应急物资政府采购规则，分类制定重点应急物资清单，逐项编制“供应链地图”，设定供应保障品种“红线”。建立健全社会捐赠应急物资管理制度，依法依规引导社会慈善捐赠。**夯实政府储备。**加大力度落实政府实物储备，建立健全政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合的应急储备模式，科学确定储备比例。支持企业在落实社会责任储备之外建立商业储备。**完善物资调配体系。**建立健全分级、分部门和集中统一调配机制，建立综合运力储备，全面掌握政府运营和市场运营的货运、客运等运输能力，鼓励发展冷链物流，保障物资配送特殊需求。**提升应急响应能力。**加强与物流和配送企业深度合作，建立长期协作关系，加强物资储备现代化信息化管理和应急队伍能力专业化培养。

#### （六）优化粮食流通基础设施建设

**优化粮食仓储设施体系。**全面提升全市粮食仓储物流能力，优化粮食仓储设施布局，至2025年，全市粮食总仓容达8.2万吨以上。争取实现全市地方储备集约化、规模化、现代化发展。集聚整合、升级改造和新建扩建粮食仓储设施，鼓励优先建设高

标准粮仓。全面推广绿色储粮，争取完成县级储备库绿色储粮改造。提高粮食仓储管理信息化、智能化水平，力争到“十四五”末，全市储备粮库智能化升级改造覆盖面达 100%。

#### （七）完善应急物资保障基础设施

**推进物资储备设施建设。**依托现有各类仓库资源新建、改建、扩建方式建设一批现代化应急物资储备库，进一步健全陆丰市应急物资保障体系，鼓励有条件的储备主体加强自有运力建设。加强与市内外大型物流公司的战略合作，提升物流配送效率，实现应急物资储备库全覆盖。

#### （八）加快信息化建设步伐

**推进粮食和应急物资综合管理信息化建设。**实施粮食和物资储备信息化工程，对接省“一平台”“四系统”建设，依托省政务云平台，融入全省粮食和应急物资综合管理信息平台。加大库存在线监测技术应用力度，至 2025 年，实现全市政府储备信息化监管全覆盖。

#### （九）强化粮食安全和应急物资保障监管

**加强监管体系建设。**建立健全跨部门、跨区域监督检查联动响应和协作机制，实现违法线索互联、标准互通、结果互认。构建以信用监管为核心的新型监管机制。推动建立从生产、收（采）购、储存、运输、加工到销售的全过程追溯体系。**强化粮食质量安全全程监管。**推进仓储管理规范化、精细化，全面提升安全储粮水平，到 2025 年，全市 100%的国有粮食储存库点达到省定 AAA

级及以上标准。健全应急物资标准体系，推动社会团体、企事业单位加大应急物资相关产品和设备标准的研制力度。

#### （十）落实粮食安全和应急物资保障措施

**坚持党的集中统一领导。**要扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责，强化粮食安全责任考核和食品安全工作评议考核，切实将各项考核工作任务做实做细，确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。**强化制度保障。**贯彻落实国家法律法规和《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》等法规制度，研究修订《陆丰市县级储备粮管理办法》，研究制定市应急物资保障管理制度，探索出台社会责任储备政策，健全重大应急状态集中统一调配制度。**加强要素保障。**将粮食和物资储备、产业发展、基础设施建设等资金保障纳入政府财政预算，将粮食、应急物资保障基础设施建设用地纳入国土空间规划予以保障，在用地指标、用地供应等方面予以政策倾斜，加强对粮食安全和应急物资保障重大政策、重大工程和重大项目的支持力度。**强化科技和人才支撑。**建立市粮食和物资储备专家库，积极推进人才兴粮战略，加强对粮食行业职业技能、专业技术和企业经营管理等各类人才培养，鼓励企业加大技术创新投入，开展科技攻关和成果转化。

附件：《陆丰市粮食安全和应急物资保障“十四五”规划主要目标和任务分工表》